

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее
предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами города Новосибирска обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

решение Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденное решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, контактные данные – Дроздецкая Ирина Сергеевна, 227-52-37, IDrozdeckaja@admnsk.ru.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: *апрель 2022 года.*

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

2.1.1. Разделом 1 Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение), закреплены общие положения, включающие понятия, в частности, о плане размещения нестационарного торгового объекта и эскизе нестационарного торгового объекта.

Учитывая требования, предъявляемые к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного

питания на территории города Новосибирска, утвержденные постановлением мэрии города Новосибирска от 18.08.2021 № 2890, предлагается конкретизировать данные понятия путем их расширения и указания конкретных требований к ним, в целях обеспечения стабильности бизнеса и обеспечения в дальнейшем размещения единообразных нестационарных торговых объектов.

2.1.2. Разделом 6 Положения регулируется порядок демонтажа нестационарных объектов, размещенных по истечении срока размещения нестационарного объекта, оформленного в соответствии с разделом 2 Положения, а также в случае расторжения договора аренды, договора на размещение, договора на размещение мобильного объекта, в иных случаях досрочного прекращения права на размещение нестационарного объекта. Однако само понятие «демонтаж самовольного нестационарного объекта» в Положении отсутствует. В целях устранения правовой неопределенности предлагается ввести данное понятие в Положение.

2.1.3. Пунктом 6.6 Раздела 6 Положения определены варианты решений, которые могут быть приняты комиссией по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска по результатам рассмотрения актов о выявлении, предоставленных администрациями районов. Данные решения направлены исключительно на демонтаж объекта либо об отказе в демонтаже. На практике возникают ситуации, когда в отношении объекта (ранее принято решение о демонтаже) имеется какой-либо разрешительный документ, позволяющий (разрешающий) использовать его хозяйствующему субъекту. Однако у комиссии отсутствуют полномочия по отмене решения о демонтаже, в связи с чем, предлагается дополнить полномочия комиссии.

2.1.4. Пунктом 6.9 Положения установлено, что демонтаж нестационарного объекта оформляется актом о демонтаже нестационарного объекта с описью находящегося при нем имущества. В целях исключения предъявления требований со стороны хозяйствующих субъектов о наличии в демонтированном объекте какого-либо имущества, которое не вошло в опись, разработчиком предлагается дополнить данный пункт положением о демонтаже объекта без его вскрытия.

2.1.5. Положением не предусмотрена процедура утилизации мусора, образуемого в процессе демонтажа, в связи с чем, предлагается дополнение пункта 6.12 Положения.

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

N п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений
1	2	3

	Отсутствие единообразных нестационарных торговых объектов, размещаемых в соответствии с требованиями к внешнему архитектурному облику	Принятие проекта муниципального акта о внесении изменений
2	Отсутствие понятия «демонтаж самовольного нестационарного объекта»	Принятие проекта муниципального акта о внесении изменений
3	Ограниченные полномочия комиссии по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска	Принятие проекта муниципального акта о внесении изменений
4	Отсутствие возможности демонтировать самовольный нестационарный объект без его вскрытия	Принятие проекта муниципального акта о внесении изменений
5	Отсутствие регулирования утилизации мусора, который остается после демонтажа самовольного нестационарного объекта	Принятие проекта муниципального акта о внесении изменений

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации: *не проводилось*.

2.4. Выводы по результатам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования): *предлагаемый вариант правового регулирования общественных отношений – внесение изменений в муниципальный акт*.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Уточнение понятий в Положении	Уточнение понятий «план размещения нестационарного торгового объекта» и «эскиз нестационарного торгового объекта»; введение нового понятия «демонтаж самовольного нестационарного объекта», расширение полномочий комиссии по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на	-

		территории города Новосибирска, определение процедуры демонтажа самовольного нестационарного объекта без его вскрытия, устранение неопределенности в порядке утилизации мусора после проведения демонтажа	
--	--	---	--

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования: *отсутствуют.*

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	Владельцы нестационарных торговых объектов (физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели), размещающие их на основании договоров на размещение, на земельных участках находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, или земельных участках государственная собственность на которые не разграничена	Уточнение понятий - план размещения нестационарного торгового объекта и эскиз нестационарного торгового объекта, в целях обеспечения стабильности бизнеса и обеспечения в дальнейшем размещения единообразных нестационарных торговых объектов	-
2	Владельцы нестационарных торговых объектов (физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели),	Введение понятия «демонтаж самовольного нестационарного объекта» с указанием требований, предъявляемых к демонтируемому объекту.	

	размещенных по истечении срока размещения нестационарного объекта, оформленного в соответствии с разделом 2 Положения, а также в случае расторжения договора аренды, договора на размещение, договора на размещение мобильного объекта, в иных случаях досрочного прекращения права на размещение нестационарного объекта	Установление возможности демонтировать самовольный нестационарный объект без его вскрытия	
3	Комиссия по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города Новосибирска, администрации районов (округа по районам) города Новосибирска	Расширение полномочий комиссии для устранения правовой неопределенности	

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: *установление переходного периода не требуется.*

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

N п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности	нет		

1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	нет		
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет		
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)	нет		

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального акта было размещено 22.09.2021 и доступно в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу:
<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>,
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/564b46d6-6263-486d-bc30-d6f0b183e024>,
<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a1c292fd-ec4b-45e9-a65f-78c105a2dc4c>.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.09.2021 по 08.10.2021.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: *не*

поступали.

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 23.12.2021 по 21.01.2022.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирская городская торгово-промышленная палата, межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», индивидуальный предприниматель Ковалева О. А, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
	Уполномоченный по защите прав	Поступило предложение дополнить	Замечание принято, в пункт 1.2.2.2 Проекта

	предпринимателей в Новосибирской области	пункт 1.2.2.2 Проекта изменением о конкретизации случаев принятия комиссией решения о возврате материалов	добавлены соответствующие изменения
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Внесено предложение дополнить проект нормой, регулирующей положение собственника (владельца) нестационарного объекта в случае истечения срока размещения нестационарного объекта и наличия судебного спора по вопросу продления указанного срока.	Предложение отклонено, поскольку в рамках судебного разбирательства субъект предпринимательской деятельности не лишен возможности обратиться в суд с заявлением о принятии обеспечительных мер в виде запрета на совершение определенных действий (запрет на демонтаж объекта). Сложившаяся на территории города Новосибирска практика доказывает, что принятие обеспечительных мер судом способствует сохранению размещенного объекта до рассмотрения спора судом и вступления решения суда в законную силу.

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): отсутствует.
